

UCHWAŁA NR XXXVI/202/13
RADY MIEJSKIEJ W PODDĘBICACH
z dnia 25 marca 2013 roku

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 - 2015

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, z 2013 r. poz. 153) oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149 poz. 887, z 2013 r. poz. 135) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się, Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013 - 2015 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Poddębic

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Paweł Gógulski

Gminny Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej w Poddębicach na lata 2013 – 2015

Rodzina to podstawowe środowisko, które powinno zapewnić bezpieczeństwo emocjonalne dziecku. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny i do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadre, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprotymowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Podstawy prawne:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r., Nr 149, poz. 887)
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180,poz. 1493 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 124)

DIAGNOZA SPOŁECZNA

W roku 2012 Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Poddębicach objął szeroko rozumianym wsparciem 558 rodzin, w tym niepełnych 64, wielodzietnych 44. Rodziny te dotknięte są ubóstwem, które generuje występowanie patologii społecznej.

U wielu rodzin objętych pracą socjalną występują problemy w opiece nad dziećmi: zaniedbywanie nauki, nie realizowanie obowiązku szkolnego, zagrożenie demoralizacją, niska samoocena, złe warunki socjalno – bytowe, uzależnienie od alkoholu rodziców. Brak odpowiedniego, specjalistycznego wsparcia dla tych rodzin powoduje potencjalne zagrożenie związane z koniecznością umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej.

W mieście Poddębice w 2012r. 21 dzieci przebywało w 13 rodzinach zastępczych mieszkających na terenie miasta, w tym:

- w 8 rodzinach spokrewnionych
- w 4 rodzinach niezawodowych
- w 1 rodzinie zawodowej

ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Program Wsparcia Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej, dalej zwany Programem, jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2013 – 2015. Jego kluczowym celem jest stworzenie spójnego systemu środowiskowej pracy opiekuńczo – wychowawczej, dzięki któremu zwiększa się szanse życiowe dzieci z zaniedbanych środowisk bez konieczności zrywania więzi z rodzina.

Pierwszym i priorytetowym celem niniejszego Programu jest to, aby dziecko miało prawo rozwijać się w rodzinie naturalnej. Zawiera on propozycje skorelowanych działań, zarówno profilaktycznych, jak i zmniejszających skutki patologii, skierowanych do rodzin, które wymagają pomocy nie tylko materialnej, ale głównie socjalnej oraz specjalistycznej (psychologicznej, prawnej, pedagogicznej). Proponowane działania mają za zadanie wesprzeć rodzinę z „grupy ryzyka”, w pełnieniu jej podstawowych funkcji, w myśl zasady, że w pierwszej kolejności wykorzystywane powinny być zasoby i możliwości własne rodziny.

Najważniejsze z tych działań to:

- 1) edukowanie rodziców, poprzez dostarczenie im wiedzy o prawidłowościach lub nieprawidłowościach funkcjonowania rodziny i ich znaczenia dla rozwoju dziecka,
- 2) wspieranie, m. in. poprzez poradnictwo,
- 3) konsultacje dla osób zgłaszających problemy wychowawcze z dzieckiem,
- 4) treningi umiejętności życiowych.

Pomoc udzielana dziecku i rodzinie będzie obejmować:

- 1) bezpośrednie kontakty z rodziną i dzieckiem,
 - 2) mediacje i negocjacje dotyczące ich postępowania i korekty sytuacji,
 - 3) pomoc doraźna tj.:
- pomoc materialna,
 - napisanie podania, pisma, prośby itp.,
 - pomoc w załatwieniu spraw urzędowych,

4) pomoc długofalowa:

- objęcie rodziny pomocą asystenta rodziny,
- objęcie dziecka opieką przez placówkę wsparcia dziennego,
- zorganizowanie indywidualnych lub grupowych zajęć terapeutycznych,
- udzielanie porad w sprawach życiowych, związanych z prowadzeniem gospodarstwa domowego, budżetu rodzinnego, pielęgnacją i zdrowotnymi potrzebami dzieci.

Drugim celem Programu jest powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej. Podstawowym zadaniem do realizowania tego celu jest inicjowanie działań niezbędnych do uregulowania sytuacji życiowej rodziny i umożliwienie powrotu dziecka. Rodziny, których dzieci opuszczają zastępcze formy opieki wymagają długoterminowego, systematycznego i specjalistycznego wsparcia w pełnieniu ról rodzicielskich. Realizacja założeń przyjętych w Programie pozwoli udzielić rodzinie szybkiej i skutecznej pomocy, aby dziecko mogło do niej powrócić na stałe.

Dla skutecznego przeciwdziałania zdiagnozowanym problemom Program opiera się na zasadach:

1. Podejmowania wczesnych działań profilaktycznych zanim narosną problemy.
2. Pracy z dzieckiem w jego środowisku rodzinnym.
3. Szybkim działaniu nakierowanym na powrót dziecka do rodziny naturalnej.
4. Pracy z młodzieżą zapobiegającą ich wykluczeniu społecznemu.

HARMONOGRAM REALIZACJI ZADAN

Zadanie	Sposób realizacji	Realizatorzy	Termin realizacji
CEL 1: Zapobieganie umieszczaniu dziecka w pieczy zastępczej			
1. Tworzenie odpowiednich struktur oraz podejmowanie niejednorodnych działań wspierających rodziny z „grupy ryzyka”	1.1. Zatrudnienie asystenta rodziny. Jego zadaniem jest objęcie wsparciem rodzin niewydolnych, zagrożonych odebraniem dziecka do pieczy zastępczej oraz rodzin, których dzieci już są w pieczy zastępczej, aby dziecko jak najszybciej wróciło do rodziny naturalnej. Celem zadania jest wychowywanie się dziecka w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. Zwiększenie liczby asystentów rodzinnych z chwilą zwiększającej się liczby rodzin wymagających wsparcia, zgodnie z ustawą	Burmistrz Poddębic Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015

	1.2. Doskonalenie zawodowe pracowników instytucji i organizacji zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie. Celem zadania jest podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników służb zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie poprzez ich udział w szkoleniach, kursach oraz warsztatach podnoszących kwalifikacje zawodowe	-Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej oraz wszystkie instytucje i organizacje zajmujące się pomocą dziecku i rodzinie	2013-2015
	1.3.Prowadzenie warsztatów dla rodziców dzieci sprawiających problemy wychowawcze. Celem spotkań jest podnoszenie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Placówki Oświatowe	2013-2015
	1.4.Praca edukacyjno - terapeutyczna z rodzicami, zagrożonymi ograniczeniem władzy rodzicielskiej poprzez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej. Celem zadania jest wzmocnienie rodziny naturalnej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
	1.5.Prowadzenie mediacji w sprawach rodzinnych. Celem działania jest poprawa relacji w rodzinie, dążenie do rozwiązania konfliktów rodzinnych.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
2.Rozwój placówek wsparcia dziennego	2.1.Wsparcie świetlic środowiskowych. Celem działania jest objęcie specjalistycznym wsparciem jak największej liczby dzieci z rodzin z „grupy ryzyka”.	Burmistrz Poddębic Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
3.Wsparcie rodziny i dziecka z „grupy ryzyka” przez placówki oświatowe	3.1.Priorytetowe przyjmowanie dzieci z rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny do przedszkoli .	Publiczne Przedszkole	2013-2015
	3.2.Priorytetowe przyjmowanie dzieci z rodzin z „grupy ryzyka” przy organizacji wszelkich form wsparcia w szkole (kółka zainteresowań, zajęcia wyrównawcze oraz inne zajęcia organizowane przez szkołę).	Placówki Oświatowe	2013-2015
	3.3.Stała współpraca pedagogów szkolnych z innymi instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi na rzecz wsparcia dziecka z rodziny „ z grupy ryzyka”.	Placówki Oświatowe	2013-2015

CEL 2: Powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej

1. Przygotowanie rodziny naturalnej do powrotu dziecka z pieczy zastępczej	1.1. Współpraca rodziny z asystentem rodziny, świadczenie pracy socjalnej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
	1.2. Praca edukacyjno - terapeutyczna z rodzicami, którym czasowo ograniczono władzę rodzicielską poprzez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej. Celem zadania jest poprawa funkcjonowania rodziny naturalnej w celu umożliwienia powrotu dziecka.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
	1.3. Udzielanie pomocy rodzinie w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych.	Burmistrz Poddębic Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
	1.4. Udzielenie pomocy w poszukiwaniu odpowiedniej pracy.	Powiatowy Urząd Pracy w Poddębicach Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
	1.5. Opiniowanie wniosków do sądu o powrót dziecka do rodziny naturalnej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Służby Kuratorskiej przy Sądzie Rejonowym w Łasku	2013-2015
2. Wspieranie rodziny naturalnej, do której powróciło dziecko z pieczy zastępczej	2.1. Działania wspierające rodzinę i dziecko wynikające z 1 celu niniejszego programu.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2012-2015
	2.2. Monitorowanie sytuacji dziecka, które wyrokiem sądu wróciło do rodziny naturalnej.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Poddębickie Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach	2013-2015

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Środki na realizację Programu mogą pochodzić z:

- 1) budżetu gminy,
- 2) budżetu państwa.

MONITOROWANIE

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013-2015 jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Poddębicach. Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą poprzez zbieranie, analizę i interpretację danych. Uzyskane tą drogą informacje pozwolą na ocenienie wartości Programu oraz pomogą w dalszym planowaniu, realizacji i rozwoju Programu. Podmioty realizujące sprawdzają w ten sposób efektywność i skuteczność przyjętych założeń. Sprawozdanie z realizacji Programu przedkładane będzie przez Burmistrza Poddębic w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Miejskiej w Poddębicach.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Poddębicach

Paweł Gogulski